



Comune di Castelnovo ne' Monti

DELIBERAZIONE N. 101 DEL 17/10/2023

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE**

OGGETTO: CCNL 2019-2021: SISTEMA DI GRADUAZIONE DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE DELLE POSIZIONI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE RECEPIMENTO REGOLAMENTO DELL'UNIONE MONTANA DEI COMUNI DELL'APPENNINO REGGIANO E COMUNI ADERENTI

L'anno **2023** il giorno **17** del mese di **Ottobre** alle ore 12.20, in Castelnovo ne' Monti nella sede Comunale si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Cognome Nome	Carica	Presente/Assente
Bini Enrico	Sindaco	Presente
Ferrari Emanuele	Vice Sindaco	Presente
Severi Paolo Giorgio	Assessore	Presente
Borghesi Chiara	Assessore	Presente
Manfredi Lucia	Assessore	Presente
Valentini Daniele	Assessore	Presente

PRESENTI N. 6
ASSENTI N. 0

Assiste il Vice Segretario Comunale Sig. Rinaldi Silvia il quale, provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Bini Enrico - Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- in data 12.03.2014 si è costituita la nuova Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano e che il nuovo Ente, ai sensi della Legge Regionale 21.12.2012 n. 21 e s.m.i., nonché del Decreto del Presidente della Regione Emilia Romagna n. 116 in data 19.6.2013, è subentrata alla Comunità Montana dell'Appennino Reggiano in tutti i rapporti, continuando ad esercitare le funzioni ed i compiti delegati dalla legge regionale alla Comunità montana per tutti i Comuni precedentemente aderenti;
- con convenzione sottoscritta in data 29.03.2019 n. 20, i Comuni di Carpineti, Casina, Castelnovo ne' Monti, Toano, Ventasso, Vetto e Villa Minozzo hanno rinnovato il conferimento all'Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano della funzione relativa alle attività e ai compiti di gestione del Personale, per la durata di anni cinque;

ATTESO che, in data 16 novembre 2022, è stata sottoscritto il Contratto collettivo nazionale di lavoro del comparto "Funzioni locali" per il triennio 2019-2021;

VISTO in particolare l'art. 12 del citato CCNL 16 novembre 2022 secondo il quale:

- ✓ Il sistema di classificazione è articolato in quattro aree che corrispondono a quattro differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali denominate, rispettivamente:
 - *Area degli Operatori;*
 - *Area degli Operatori Esperti;*
 - *Area degli Istruttori;*
 - *Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione.*
- ✓ Gli enti, in relazione al proprio modello organizzativo, identificano i profili professionali e li collocano nelle corrispondenti aree nel rispetto delle relative declaratorie, allegate al CCNL;
- ✓ Secondo il medesimo art. 12 "Le aree corrispondono a livelli omogenei di competenze, conoscenze e capacità *necessarie all'espletamento di una vasta e diversificata gamma di attività lavorative; esse sono individuate mediante le declaratorie definite nell'Allegato A che descrivono l'insieme dei requisiti indispensabili per l'inquadramento in ciascuna di esse. (...) I profili professionali descrivono il contenuto professionale delle attribuzioni proprie dell'area. (...) Gli enti, in relazione al proprio modello organizzativo, identificano i profili professionali e li collocano nelle corrispondenti aree nel rispetto delle relative declaratorie, di cui all'Allegato A.*";

PRECISATO che il nuovo sistema professionale è entrato in vigore il 1° giorno del quinto mese successivo alla sua approvazione e, pertanto, con decorrenza 1° aprile 2023;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta dell'Unione 43 del giorno 23.05.2023, in applicazione della Tabella B e delle declaratorie allegate al CCNL 16 novembre 2022, e il relativo allegato A, recepita con deliberazione di Giunta Comunale n. 50 in data 30.05.2023;

PREMESSO che:

- l'articolo 16 del citato CCNL 16/11/2022 istituisce l'Area delle Elevate Qualificazioni, disponendo:
 - "1. Gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative. Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di E.Q., conferito in conformità all'art. 18 del presente CCNL. Tali posizioni richiedono:*
 - *responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative; responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti ad espressa delega di funzioni da parte del dirigente, implicante anche la firma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni;*

- *conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado elevato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o di funzioni ad elevato contenuto professionale e specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo.*
- Le suddette posizioni di lavoro vengono distinte in due tipologie:
 - a) *posizione di responsabilità di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa;*
 - b) *posizione di responsabilità con contenuti di alta professionalità, comprese quelle comportanti anche l'iscrizione ad albi professionali, richiedenti elevata competenza specialistica acquisita attraverso titoli formali di livello universitario del sistema educativo e di istruzione oppure attraverso consolidate e rilevanti esperienze lavorative in posizioni ad elevata qualificazione professionale o di responsabilità, risultanti dal curriculum.”;*
- la nuova disciplina rientra tra le innovazioni recate, dal nuovo CCNL, sul complessivo ordinamento professionale del comparto;
- l'art. 13, comma 1, stabilisce che, al fine di consentire agli enti di procedere agli adempimenti necessari all'attuazione delle norme di cui al Titolo III, cui la disciplina delle E.Q. accede, il Titolo stesso entra in vigore il 1° giorno del quinto mese successivo alla sottoscrizione definitiva del presente CCNL.”, cioè dal 1° aprile 2023;
- il comma 3 del medesimo art. 13 prescrive poi che *“Gli incarichi di posizione organizzativa in essere alla data di entrata in vigore del presente Titolo sono, in prima applicazione, automaticamente ricondotti alla nuova tipologia di incarichi di EQ. Gli incarichi di posizione organizzativa conferiti secondo la predetta disciplina proseguono fino a naturale scadenza.”;*
- le Amministrazioni del comparto delle funzioni locali sono pertanto chiamate ad adeguare l'assetto dell'Area delle posizioni organizzative, oggi elevate qualificazioni, in tempi utili a porre a regime il nuovo ordinamento professionale anche nella materia di cui si tratta;
- si rende di conseguenza necessario ridefinire i criteri di conferimento e revoca degli incarichi, i criteri di graduazione della retribuzione di posizione, il cui valore massimo edittale è stato innalzato da € 16.000 a € 18.000, nonché i criteri per l'attribuzione della retribuzione di risultato;
- l'articolo 17, comma 2, del nuovo CCNL demanda a ciascun ente di stabilire la suddetta graduazione, sulla base di criteri predeterminati, che tengano conto della complessità nonché della rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali di ciascun incarico, precisando che, ai fini della graduazione delle suddette responsabilità, negli enti con dirigenza, acquistano rilievo anche l'ampiezza ed il contenuto delle eventuali funzioni delegate con attribuzione di poteri di firma di provvedimenti finali a rilevanza esterna, sulla base di quanto previsto dalle vigenti disposizioni di legge e di regolamento;
- a norma della nuova disciplina introdotta dal predetto CCNL, la presente proposta di regolamento considera come oggetto di analisi gli elementi che, a termini di contratto, qualificano le singole posizioni di E.Q., prevedendo quindi che ciascuna posizione sia analizzata sulla base di parametri che tengano conto, a termini di contratto, di fattori di complessità, di autonomia gestionale e organizzativa, della conseguente responsabilità, e delle professionalità richieste;
- sono pertanto stati individuati 4 indicatori ritenuti adeguati e sufficienti ad esprimere il contenuto dei requisiti richiesti dal CCNL ai fini della graduazione delle singole posizioni;
- il sistema di graduazione proposto, impostato su detti indicatori, come meglio specificati nello schema di regolamento, consente ai soggetti incaricati della relativa attività di analizzare le caratteristiche di ogni singola posizione, a motivazione del punteggio attribuito e della conseguente graduazione;
- nella predisposizione del sistema si è anche tenuto conto di correttivi da utilizzare al fine di adottare una corretta graduazione e differenziazione delle retribuzioni di posizione in relazione al ruolo assegnato;
- il sistema di graduazione tiene conto, inoltre, del budget assegnato allo specifico istituto ai fini di mantenere il complesso delle retribuzioni attribuite all'interno dello stesso;

VISTA la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 75 del giorno 11.09.2023 ad oggetto "CCNL 2019-2021: SISTEMA DI GRADUAZIONE DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE DELLE POSIZIONI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE - APPROVAZIONE REGOLAMENTO";

PRESO ATTO che:

- in data 31.07.2023 è stato avviato il confronto con le OO.SS. da parte del Servizio di Gestione associata del Personale dell'Unione, così come previsto dall'art. 5 del CCNL 16/11/2023, mediante l'invio della bozza di regolamento;
- in data 28.08.2023 è avvenuto il confronto e sono stati attivati e svolti i moduli di relazione sindacale previsti dal nuovo CCNL;
- in data 31.08.2023 la CISL FP Emilia Centrale faceva giungere osservazioni, in merito alla bozza di Regolamento, la quale veniva assunta al protocollo n. 10466 dell'Unione Montana;
- nella deliberazione di Giunta dell'Unione sopra citata n. 75/2023 si è ritenuto di accogliere le osservazioni evidenziate in sede di confronto ex art. 5 CCNL 16.11.2022;

ATTESA la necessità di recepire il Regolamento di disciplina dei nuovi incarichi di Elevata Qualificazione (ex Posizione Organizzative) - in applicazione del CCNL 16.11.2022 - approvato con la deliberazione di Giunta dell'Unione citata n. 75/2023;

RITENUTO che la materia in oggetto rientri nella competenza della Giunta, in quanto atto di macro organizzazione, secondo quanto previsto dall'art. 4 comma 1 D. Lgs 165/2001 ed ai sensi dell'art.48 del D. Lgs 267/2000;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 da parte del Responsabile interessato e dal Responsabile del Settore Finanziario in ordine rispettivamente alla regolarità tecnica e contabile dell'atto;

VISTI:

- lo Statuto Comunale;
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni;
- il CCNL 16.11.2022;

AD UNANIMITÀ dei voti espressi per alzata di mano,

DELIBERA

DI RECEPIRE il Regolamento allegato al presente provvedimento composto da n. 5 articoli e dall'Allegato A - Graduatoria delle posizioni di lavoro con incarichi di Elevata Qualificazione, approvato con Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 75 in data 11.09.2023;

DI DARE ATTO che il nuovo sistema di graduazione delle posizioni di Elevata Qualificazione avrà decorrenza dalla prima attribuzione di incarichi successiva all'approvazione del regolamento.

DI DISPORRE la pubblicazione del Regolamento all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Atti Generali/Regolamenti".

CON SEPARATA ED UNANIME VOTAZIONE, espressa per alzata di mano,

DELIBERA, inoltre

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 - comma 4 – D. Lgs. 267/2000.

Di quanto sopra è redatto il presente verbale. Letto, approvato e sottoscritto.

IL Sindaco
Bini Enrico
(Atto sottoscritto digitalmente)

II VICE SEGRETARIO COMUNALE
Rinaldi Silvia
(Atto sottoscritto digitalmente)